SISTEMA DINAMICO DI ACQUISIZIONE

APPALTO SPECIFICO PER LA FORNITURA DI CARTA IN RISME 8

PROGETTO TECNICO

INDICE

1. OGGETTO 2

2. SOSTENIBILITÀ AMBIENTALE E SOCIALE 2

3. ANALISI DEL MERCATO 2

4. STRATEGIA DI GARA 2

5. FABBISOGNI E DIVISIONE IN LOTTI 3

6. IMPORTO A BASE DI GARA 4

7. CRITERI DI PARTECIPAZIONE E DI AGGIUDICAZIONE 4

8. DURATA DELL'ACCORDO QUADRO E DEGLI ODF 5

9. OPZIONI 5

10. ADEGUAMENTO DEI CORRISPETTIVI 6

1. OGGETTO

L'oggetto della presente procedura di gara (giunta alla sua ottava edizione) è l'appalto per la fornitura di carta in risme, formati A4 e A3, da fibre vergini/miste e riciclata.

La procedura di gara avverrà attraverso il Sistema Dinamico di Acquisizione di cui al bando istitutivo "Materiale di consumo per uffici" inviato per la pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea in data 22/12/2017.

La fornitura sarà aggiudicata col criterio del prezzo più basso.

2. SOSTENIBILITÀ AMBIENTALE

I prodotti offerti dovranno essere conformi a quanto stabilito nei Criteri Ambientali Minimi di cui al D.M. del 4/04/2013 pubblicato sulla G.U. n. 102 del 3/05/2013.

3. ANALISI DEL MERCATO

In data 22 giugno 2022 si è tenuta un'indagine di mercato con i principali operatori economici operanti sul territorio regionale, da tale indagine è emerso una condizione di mercato critica con offerta scarsa (in particolare per la carta riciclata) e consegne a lunga distanza nel tempo. Le cause sono molteplici, legate alle diverse crisi che stanno colpendo il continente europeo e non solo: eventi bellici, scarsità di materia prima, di risorse idriche, alti costi energetici e di logistica.

4. STRATEGIA DI GARA

Questi fattori hanno inciso fortemente sulla strategia di acquisto della presente procedura, che ha l'obiettivo di favorire la partecipazione degli operatori economici anche in una tale condizione di mercato mediante:

- La divisione ed il dimensionamento dei lotti;
- La previsione della possibilità di offrire una quantità di prodotto inferiore al fabbisogno messo a gara e comunque non al di sotto di una percentuale pari al 20% del fabbisogno medesimo;
- La stipula di un accordo quadro con più aggiudicatari e senza quote, individuati, primariamente, secondo il criterio del prezzo più basso e, secondariamente, dalle quantità offerte, fino al soddisfacimento completo delle quantità richieste per lotto;
- una riduzione degli oneri di partecipazione, in particolare per le certificazioni di laboratorio (si rimanda al paragrafo 15 del Disciplinare)
- un ridimensionamento della durata contrattuale a soli 12 mesi.

5. FABBISOGNI E DIVISIONE IN LOTTI

I quantitativi sono stati stimati prendendo in considerazione le risme richieste negli Ordinativi di Fornitura effettuati nelle convenzioni 5 e 6 e dati rilevati presso alcuni enti. Tali quantità sono state poi aumentate del 15% per consentire l'ingresso di eventuali nuove Amministrazioni del territorio. Rispetto all'edizione precedente, è stato rivisto il rapporto quantitativo tra carta da fibra vergine/mista e carta riciclata, modificandolo in sfavore di quest'ultima.

La gara è stata suddivisa, in prima istanza, in tre ambiti territoriali:

a) Area Ovest: ricomprendente le amministrazioni delle province di Piacenza, Parma, Reggio Emilia e Modena
b) Area Centro: ricomprendente le amministrazioni delle province di Bologna e Ferrara
c) Area Romagna: ricomprendente le Amministrazioni delle province Cesena-Forlì, Ravenna e Rimini.

Successivamente, la gara è stata suddivisa in due categorie di prodotti:

a) carta in risme da **fibra vergine/mista** A4 e A3;
b) carta in risme **riciclata** A4 e A3,

Tale necessità è sorta dalla particolare condizione di mercato, di difficile reperibilità dei prodotti, in particolare della carta riciclata. Ricomprendere i due prodotti all'interno del medesimo lotto rischierebbe di legare le sorti della carta da fibre vergini a quelli della carta riciclata.

Nelle seguente tabella il riepilogo dei lotti e dei fabbisogni stimati:

Numero lotto	Oggetto del lotto	Formato	Quantità
Lotto 1	Fornitura di carta in risme da fibra vergine/mista per le Amministrazioni delle province di Piacenza, Parma, Reggio Emilia e Modena	*A4*	278.440
		A3	7.032
Lotto 2	Fornitura di carta in risme da fibra riciclata per le Amministrazioni delle province di Piacenza, Parma, Reggio Emilia e Modena	*A4*	139.220
		A3	3.516
Lotto 3	Fornitura di carta in risme da fibra vergine/mista per le Amministrazioni delle province di Bologna e Ferrara	*A4*	218.411
		A3	4.037
Lotto 4	Fornitura di carta in risme da fibra riciclata per le Amministrazioni delle province di Bologna e Ferrara	*A4*	109.206
		A3	2.019

Lotto 5	Fornitura di carta in risme da fibra vergine/mista per le Amministrazioni delle province Cesena-Forlì, Ravenna e Rimini	*A4*	179.919
		A3	4.234
Lotto 6	Fornitura di carta in risme da fibra vergine/mista per le Amministrazioni delle province Cesena-Forlì, Ravenna e Rimini	*A4*	89.960
		A3	2.117

In base ai dati a disposizione dell'Agenzia: nell'edizione 5 e 6 la consegna al piano stradale è avvenuta per circa l'80% delle risme consegnate; la richiesta di consegna in pallett è stimata in almeno un 60% dei quantitativi di ciascun lotto.

Si precisa che le quantità di ogni prodotto, indicate per ciascun Lotto, si basano su una stima. Tali quantità vengono, pertanto, definite a titolo indicativo e sono determinate ai soli fini della valutazione delle offerte. Non devono pertanto ritenersi vincolanti ai fini contrattuali, atteso che, in caso di aggiudicazione, il Fornitore si impegna a prestare le forniture ed i servizi connessi sino a concorrenza dell'importo massimo spendibile (importo di aggiudicazione).

6. IMPORTO A BASE DI GARA

La base di gara è determinata nei limiti dei prezzi di riferimento 2022 di ANAC, revisione di maggio 2022, di cui alla Delibera n. 143 del 30 marzo 2022, aumentati nel limite del 20%, come consentito da legge. Si rinvia per maggiori all'Allegato 6 – Schema di offerta economica.

7. CRITERI DI PARTECIPAZIONE E DI AGGIUDICAZIONE

La fornitura afferisce a categorie di prodotti non sofisticati né particolarmente articolati, per cui **non si richiede alcun criterio di capacità economico finanziaria e tecnico organizzativa**.

La gara sarà aggiudicata col criterio del **prezzo più basso**. La scelta del criterio del prezzo più basso è motivata dalla specifica tipologia della fornitura in quanto la conformità dei prodotti richiesti a quanto previsto dai "Criteri Ambientali Minimi per l'Acquisto di carta per copia e carta grafica", nonché le caratteristiche richieste nelle schede tecniche di ogni singolo prodotto, dettagliano in modo preciso una tipologia di prodotti standardizzati sul mercato. Inoltre, nel capitolato tecnico sono stati richiesti come obbligatori anche i servizi accessori alla consegna, quali la consegna al piano e tempi celeri di consegna della merce ordinata

Prima - ed in funzione - della aggiudicazione, una Commissione di idoneità composta da 3 membri interni all'Agenzia, affiancherà il RUP nella valutazione della congruità delle offerte tecniche con

quanto richiesto in capitolato (schede tecniche dei prodotti e le eventuali certificazioni ed etichette possedute).

La scelta di membri della Commissione interni all'Agenzia è giustificata in quanto essendo la procedura aggiudicata in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del minor prezzo, la Commissione dovrà solo valutare la conformità della documentazione tecnica a quanto previsto da Capitolato.

La procedura al fine di favorire la partecipazione degli operatori economici prevede la stipula di un'**accordo quadro con più aggiudicatari e senza quote, individuati, primariamente, secondo il criterio del prezzo più basso e, secondariamente, dalle quantità offerte**, fino al soddisfacimento completo delle quantità richieste per lotto.

Per tutti i lotti oggetto della procedura, infatti, **il concorrente potrà presentare offerta per una quantità di prodotto inferiore al fabbisogno messo a gara** e **comunque non al di sotto di una percentuale pari al 20%** del fabbisogno medesimo.

8. DURATA DELL'ACCORDO QUADRO E DEGLI ODF

L'accordo quadro avrà una durata di 12 mesi e gli OdF avranno una medesima durata, pari a 12 mesi, a decorrere dalla data di stipulazione dell'Accordo quadro.

Sono previste consegne minime di 100 risme di carta A4 e 20 risme di carta A3. Nel caso della consegna della carta in pallet il Fornitore sarà tenuto a dare esecuzione alle richieste di consegna per una quantità minima pari ad un pallet/bancale per ciascun formato.

9. OPZIONI

La durata degli Ordinativi di fornitura in corso di esecuzione potrà essere modificata per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione del nuovo contraente avviate prima della scadenza del contratto. In tal caso il contraente è tenuto all'esecuzione delle prestazioni oggetto dell'Accordo quadro agli stessi - o più favorevoli - prezzi, patti e condizioni.

Nel caso in cui, prima del decorso del termine di durata dell'Accordo quadro sia esaurito l'importo massimo spendibile riferito al singolo lotto, al Fornitore potrà essere richiesto, alle stesse condizioni, di incrementare tale importo fino alla concorrenza di un quinto, ai sensi dell'art. 106, comma 12, del Codice.

L'Accordo quadro può essere modificato senza una nuova procedura di affidamento, ai sensi dell'art. 106, comma 1, lettera e), nei limiti di un quinto dell'importo dell'Accordo quadro in caso di modifiche non sostanziali.

10. ADEGUAMENTO DEI CORRISPETTIVI

Così come indicato all'articolo 9 del Capitolato (Allegato 4), i corrispettivi avranno una revisione trimestrale dalla data di stipula dell'Accordo quadro, con una prima revisione al momento della stipula.

La revisione sarà operata sulla base dell'indice medio dei prezzi all'ingrosso per risme di carta di formato UNI A4 (di tipo "B" e di tipo "riciclato"), rilevato e pubblicato dalla Camera di Commercio di Milano, ma sempre nei limiti dei prezzi di riferimento ANAC.